



## CITTÀ DI LECCE

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 75 del 28/07/2022

**OGGETTO: REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIE E DELL'OCCUPAZIONE DELLE AREE E DEGLI SPAZI DESTINATI A MERCATI. MODIFICHE. I.E.**

L'anno 2022, addì ventotto del mese di Luglio alle ore 09:38, ora di convocazione 9:30, nella Sala delle Adunanze del Palazzo di Città, regolarmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione - ORDINARIA - ed in seduta pubblica per trattare gli argomenti indicati nell'apposito ordine del giorno.

Presiede il Presidente del Consiglio Avv. Carlo MIGNONE con la partecipazione del Segretario Generale Dott.ssa Anna Maria GUGLIELMI.

Intervengono i Signori:

	Nome	P	A		Nome	P	A
1	BAGLIVO ARTURO	X		18	MOLA ERNESTO	X	
2	BATTISTA LUCIANO		X	19	MOLENDINI GABRIELE	X	
3	BORGIA GIANLUCA	X		20	MURRI DELLO DIAGO COSIMO	X	
4	CITRARO SAVERIO	X		21	OCCHINERI GIOVANNI	X	
5	COSTANTINI DAL SANT ALESSANDRO		X	22	ORLANDO EMANUELA		X
6	DELLA GIORGIA SERGIO	X		23	PALA GIORGIO		X
7	DE MATTEIS ANTONIO		X	24	PASQUINO ANDREA		X
8	FAGGIANO LIDIA	X		25	PATTI PIERPAOLO	X	
9	FINAMORE ANTONIO		X	26	POLI BORTONE ADRIANA		X
10	FIGLIO ANDREA	X		27	POVERO PAOLA	X	
11	GIANNOTTA MARCO	X		28	ROTUNDO ANTONIO	X	
12	GIORDANO ANGUILLA ROBERTO		X	29	SALVEMINI CARLO MARIA	X	
13	GRECO GIANMARIA		X	30	SCORRANO GIANPAOLO		X
14	MARIANO MARIANO NATALIA	X		31	TONDO ANGELO		X
15	MARTINI SEVERO		X	32	TRAMACERE ORONZINO		X
16	MELE GIULIO	X		33	VALENTE LUIGI	X	
17	MIGNONE CARLO	X					

PRESENTI: 19 ASSENTI: 14

**Sono, altresì, presenti, come appresso indicato, i Componenti della Giunta Comunale:**

	Nome	P	A		Nome	P	A
1	MIGLIETTA SILVIA	X		6	FORESIO PAOLO		X
2	GNONI CHRISTIAN	X		7	VALLI ANGELA		X
3	MIGLIETTA RITA MARIA INES	X		8	CICIRILLO FABIA ANNA	X	
4	DE MATTEIS MARCO	X		9	SIGNORE SERGIO	X	

5	NUZZACI MARCO	X						
---	---------------	---	--	--	--	--	--	--

Assente il Consigliere straniero KULHARI.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO passa alla trattazione del **punto 6)** ex 8 dell'O.D.G.: **"REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIE E DELL'OCCUPAZIONE DELLE AREE E DEGLI SPAZI DESTINATI A MERCATI. MODIFICHE."**

Relaziona l'Assessore GNONI che illustra altresì l'emendamento d'ufficio all'art. 26 del Regolamento, quivi allegato, che riporta in calce i pareri favorevoli tecnico e contabile.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO, non essendoci richieste di intervento, pone in votazione con sistema elettronico **l'emendamento alla proposta deliberativa che a maggioranza dei presenti VIENE APPROVATO.**

Si dà atto che al momento della votazione risultano presenti i seguenti Consiglieri:

**PRESENTI N. 19:** BAGLIVO - BORGIA - CITRARO - DELLA GIORGIA - FAGGIANO - FIORE - GIANNOTTA - MARIANO MARIANO - MELE - MOLA - MOLENDINI - MIGNONE - MURRI DELLO DIAGO - OCCHINERI - PATTI - POVERO - ROTUNDO - SALVEMINI - VALENTE.

**ASSENTI N. 14:** BATTISTA - COSTANTINI DAL SANT - DE MATTEIS - FINAMORE - GIORDANO ANGUILLA - GRECO - MARTINI - ORLANDO - PALA - PASQUINO - POLI BORTONE - SCORRANO - TONDO - TRAMACERE.

**FAVOREVOLI N. 18:** BORGIA - CITRARO - DELLA GIORGIA - FAGGIANO - FIORE - GIANNOTTA - MARIANO MARIANO - MELE - MIGNONE - MOLA - MOLENDINI - MURRI DELLO DIAGO - OCCHINERI - PATTI - POVERO - ROTUNDO - SALVEMINI - VALENTE.

**ASTENUTI N. 1:** BAGLIVO.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO, non essendoci richieste di intervento, pone di seguito in votazione con sistema elettronico **la proposta deliberativa comprensiva dell'emendamento al Regolamento che a maggioranza dei presenti VIENE APPROVATA.**

Si dà atto che al momento della votazione risultano presenti i seguenti Consiglieri:

**PRESENTI N. 19:** BAGLIVO - BORGIA - CITRARO - DELLA GIORGIA - FAGGIANO - FIORE - GIANNOTTA - MARIANO MARIANO - MELE - MOLA - MOLENDINI - MIGNONE - MURRI DELLO DIAGO - OCCHINERI - PATTI - POVERO - ROTUNDO - SALVEMINI - VALENTE.

**ASSENTI N. 14:** BATTISTA - COSTANTINI DAL SANT - DE MATTEIS - FINAMORE - GIORDANO ANGUILLA - GRECO - MARTINI - ORLANDO - PALA - PASQUINO - POLI BORTONE - SCORRANO - TONDO - TRAMACERE.

**FAVOREVOLI N. 18:** BORGIA - CITRARO - DELLA GIORGIA - FAGGIANO - FIORE - GIANNOTTA - MARIANO MARIANO - MELE - MIGNONE - MOLA - MOLENDINI - MURRI DELLO DIAGO - OCCHINERI - PATTI - POVERO - ROTUNDO - SALVEMINI - VALENTE.

**CONTRARI N. 1:** BAGLIVO.

Per cui

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Su proposta dell'Assessore ai Tributi, sulla base dell'istruttoria del settore competente;

### **PREMESSO CHE:**

- a decorrere dal 2021, con la disciplina prevista dai commi da 816 a 836 dell'art. 1 della legge 160/2019, è prevista l'obbligatorietà in capo ai Comuni, alle Province ed alle Città Metropolitane di istituire e disciplinare

il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, di seguito denominato, per brevità, «canone unico patrimoniale»;

- i successivi commi da 837 a 847 della legge 160/2019 dispongono altresì l'istituzione da parte dei Comuni, delle Province e delle Città Metropolitane, a decorrere dal 2021, del canone patrimoniale di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate, di seguito denominato, per brevità, «canone mercatale»;
- i due nuovi canoni sostituiscono il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei Comuni e delle Province, nonché, per le occupazioni temporanee di cui al comma 842, i prelievi giornalieri sui rifiuti e comunque comprensivi di qualunque canone ricognitorio o concessorio previsto da norme di legge e dai regolamenti comunali e provinciali, fatti salvi quelli connessi a prestazioni di servizi;

#### **CONSIDERATO che:**

- con deliberazione consiliare n. 65 del 26 marzo 2021, ad oggetto “Regolamento per l'applicazione del canone di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitarie e dell'occupazione delle aree e degli spazi destinati a mercati” di cui alla Legge 160/2019, il Comune di Lecce ha istituito il nuovo canone unico patrimoniale nonché il canone mercatale in luogo dei prelievi della Tassa per l'Occupazione del suolo Pubblico e dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità e dei Diritti sulle Pubbliche affissioni;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 75 del 29 marzo 2021 sono stati approvati sulla base dei criteri stabiliti con il suddetto regolamento i coefficienti per la determinazione delle tariffe per il canone unico patrimoniale, applicabili dal 01 gennaio 2021 al fine di garantire l'invarianza di gettito prevista dalla Legge 160/2019 art. 1 comma 817;

**RICHIAMATA** la disposizione contenuta nel comma 817 dell'articolo 1 della Legge 160/2019 che prevede: *“Il canone è disciplinato dagli enti in modo da assicurare un gettito pari a quello conseguito dai canoni e dai tributi che sono sostituiti dal canone, fatta salva, in ogni caso, la possibilità di variare il gettito attraverso la modifica delle tariffe”*;

**RILEVATA**, a seguito dell'applicazione del canone unico dal 01 gennaio 2021, l'opportunità di modificare in alcune parti il vigente regolamento sia al fine di assicurare un gettito pari a quello conseguito a seguito dell'applicazione dei tributi soppressi, sia al fine di recepire le osservazioni dell'utenza e del concessionario legate all'adozione del nuovo canone unico patrimoniale;

**DATO ATTO** che il termine per approvare le modifiche regolamentari con effetto retroattivo al 1° gennaio dell'anno di riferimento corrisponde con il termine ultimo fissato a livello nazionale per l'approvazione del bilancio di previsione, in base a quanto disposto dall'art. 52, comma 2 D. Lgs. 15 dicembre 1997 n. 446, come interpretato dall'art. 53, comma 16 L. 23 dicembre 2000 n. 388 e poi integrato dall'art. 27, comma 8 L. 28 dicembre 2001 n. 448, in base al quale *«il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, compresa l'aliquota dell'addizionale comunale all'I.R.P.E.F. di cui all'articolo 1, comma 3 D. Lgs. 28 settembre 1998 n. 360, recante istituzione di una addizionale comunale all'I.R.P.E.F. e successive modificazioni, e le tariffe dei servizi pubblici locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. I regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento»*;

**RICHIAMATO** in tal senso quanto stabilito dal successivo art. 1, comma 169 L. 27 dicembre 2006 n. 296, il quale a sua volta dispone che *«gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno»*.

**Visto** il decreto del Ministero dell'Interno 28 giugno 2022, di differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione riferito al triennio 2022/2024 al 31 luglio 2022 (GU Serie generale n. 154 del 4.7.2022);

**CONSIDERATO** che il Decreto-legge 30 dicembre 2021, n. 228, coordinato con la legge di conversione 25 febbraio 2022, n. 15 all'art. 3-quinquies riporta all'art. 3-quinquies *“Proroga di disposizioni di semplificazione in materia di occupazione di suolo pubblico, commercio su aree pubbliche e pubblici esercizi”* e precisamente al comma 1: *“Fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, comma 706, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, l'applicazione delle*

*disposizioni dei commi 4 e 5 dell'articolo 9-ter del decreto-legge 28 ottobre 2020, n. 137, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 dicembre 2020, n. 176, e' prorogata al 30 giugno 2022."*

**VISTO** il Decreto-legge 21 marzo 2022, n. 21 (in Gazzetta Ufficiale -Serie generale - n. 67 del 21 marzo 2022), coordinato con la legge di conversione 20 maggio 2022, n. 51 (in questa stessa Gazzetta Ufficiale, alla pag. 1), recante: «Misure urgenti per contrastare gli effetti economici e umanitari della crisi ucraina.», all' art. 10-ter "Ulteriori disposizioni di sostegno alle imprese" recita specificatamente:

*" 1. Al fine di promuovere la ripresa delle attività' danneggiate dall'emergenza epidemiologica da COVID-19, le autorizzazioni concernenti l'utilizzazione temporanea del suolo pubblico concesse ai sensi dell'articolo 9-ter, commi 4 e 5, del decreto-legge 28 ottobre 2020, n. 137, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 dicembre 2020, n. 176, sono prorogate al 30 settembre 2022, salvo disdetta dell'interessato.*

*2. La proroga di cui al comma 1 è subordinata all'avvenuto pagamento del canone unico di cui all'articolo 1, comma 816, della legge 27 dicembre 2019, n. 160. I comuni possono comunque prevedere la riduzione o l'esenzione dal pagamento del canone unico per le attività' di cui al comma 1."*

**DATO** atto che le predette misure hanno ingenerato tra gli esercenti commerciali l'errata convinzione che la proroga di cui al comma 1 dell'art. 10 ter sopra menzionato, operasse anche per il pagamento del Canone Unico che deve essere, comunque corrisposto contestualmente al rilascio della autorizzazione e in ogni caso prima della stessa;

Di conseguenza, laddove i versamenti siano stati effettuati oltre il termine, è stata prevista l'applicazione della sanzione di cui all'art. 30 comma 3, del vigente Regolamento sul Canone Unico Patrimoniale.

**PERTANTO**, al fine di superare lo stato di confusione determinatosi a seguito della proroga delle autorizzazione concernenti l'utilizzazione temporanea del suolo pubblico concesse ai sensi dell'art. 9-ter, commi 4 e 5, del decreto-legge 28 ottobre 2020, n.137 e ss.mm.ii., in deroga all'art. 30 comma 3 del Regolamento Comunale sul Canone Unico Patrimoniale approvato con D. C.C. n. 65 del 26/03/2021, emendato con D.C.C. n. 52 del 03/05/2022, l'Amministrazione Comunale ha previsto che dal 01.04.2022 fino al 30.09.2022 i pagamenti del suolo pubblico dei pubblici esercizi che siano tardivi o parziali vadano riscossi senza applicazione della relativa sanzione e, che le sanzioni eventualmente applicate potranno essere compensate con il canone dovuto a titolo di successive occupazioni;

**ATTESO** che entro il termine di approvazione del bilancio è possibile apportare le modifiche ed integrazioni al citato regolamento come analiticamente riportate, articolo per articolo oggetto di modifica, all'interno dell'allegato A alla delibera di C.C. n.52 de 03/05/2022, contenente il raffronto tra vecchio e nuovo testo;

**TUTTO CIO' PREMESSO** si ritiene, pertanto, di procedere ad approvare le anzi descritte modifiche, adottando l'Allegato B al presente atto che costituisce il Regolamento del Canone Unico modificato;

**RICHIAMATA** la disciplina inerente i suddetti Canoni, contenuta nei commi da 816 a 847 del succitato art. 1 della Legge 27 dicembre 2019 n. 160;

**VISTE** le disposizioni contenute negli art. 839, 840, 841, 842, 843 e 844 che disciplinano: i criteri di determinazione del canone mercatale in base "...alla durata, alla tipologia, alla superficie dell'occupazione espressa in metri quadrati e alla zona del territorio in cui viene effettuata"; l'ammontare della tariffa annuale e giornaliera, eventuali riduzioni ed esenzioni;

**VISTI:**

- l'articolo 151 del d. lgs n. 267/2000, che fissa al 31 dicembre il termine per l'approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio di riferimento;
- il Decreto Legge Milleproroghe del 25.02.2022, ai sensi dell'art. 151 D. lgs. 267/2000, che rinvia la scadenza per l'approvazione del bilancio di previsione al 31.05.2022;
- l'articolo 124 del TUEL che disciplina la pubblicazione delle deliberazioni;
- vista la deliberazione di D.C.C. n. 52 del 03/05/2022 ;

**VISTI** i pareri favorevoli, espressi dal Dirigente del Servizio Economico Finanziario, Tributi e Fiscalità Locale, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267, in ordine alla regolarità tecnica e contabile della proposta di che trattasi;

**DATO ATTO** del parere favorevole del Collegio dei Revisori, ai sensi dell'art. 239 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267, espresso con verbale n. 78 del 19/07/2022;

**DATO ATTO** del successivo parere favorevole del Collegio dei Revisori, ai sensi dell'art. 239 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267, espresso con verbale n. 81 del 27/07/2022;

**VISTI** i pareri favorevoli resi dalle competenti Commissioni Consiliari Bilancio e Statuto in data 22/07/2022;

**Con voti favorevoli n. 18, contrari n. 1 espressi nei modi di legge il cui dettaglio è sopra riportato**

### **DELIBERA**

1. di approvare alcune modifiche al vigente “Regolamento per l’applicazione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e dell’occupazione delle aree e degli spazi destinati a mercati ai sensi della Legge 160/2019 articolo 1 commi 816-847” approvato da ultimo con D.C.C..52 de 03 Maggio 2022 come riportate analiticamente nell'allegato A contenente il raffronto tra il testo previgente e quello modificato con la presente deliberazione, articolo per articolo;
2. di riapprovare il regolamento per effetto delle modifiche di cui al punto precedente, composto di n.64 articoli comprensivo della Classificazione delle strade, aree e spazi pubblici, riportato nella presente proposta per costituirne parte integrante e sostanziale come Allegato B).
3. di procedere alla pubblicazione della delibera di approvazione del presente regolamento nel rispetto delle disposizioni del TUEL;
4. di stabilire che il suddetto regolamento ha efficacia dal 1° gennaio 2022;
5. di stabilire che, per divenire efficace, tale regolamento e la relativa delibera di approvazione dovranno essere trasmessi al Ministero dell’Economia e delle Finanze per la pubblicazione nell’apposita sezione del Portale del federalismo fiscale, ai sensi di quanto disposto dall’art. 13, comma 13-bis, D.L. 201/2011, convertito in L. 214/2011, entro il termine del 14 ottobre 2022, sulla base di quanto disposto dall’art. 15-bis D.L. 34/2019, convertito in L. 58/2019;
6. di dare la più ampia diffusione alla presente deliberazione, mediante avvisi pubblici e pubblicazione sul sito internet comunale.

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**In seguito, vista la richiesta di dichiarare la deliberazione immediatamente eseguibile, con separata votazione, con sistema elettronico, dei Consiglieri presenti in aula consiliare:**

**PRESENTI N. 19:** BAGLIVO - BORGIA – CITRARO - DELLA GIORGIA – FAGGIANO – FIORE – GIANNOTTA - MARIANO MARIANO – MELE – MOLA – MOLENDINI – MIGNONE - MURRI DELLO DIAGO – OCCHINERI – PATTI – POVERO - ROTUNDO – SALVEMINI - VALENTE.

**ASSENTI N. 14:** BATTISTA - COSTANTINI DAL SANT – DE MATTEIS - FINAMORE - GIORDANO ANGUILLA – GRECO - MARTINI - ORLANDO - PALA - PASQUINO - POLI BORTONE – SCORRANO – TONDO - TRAMACERE.

**FAVOREVOLI N. 18:** BORGIA – CITRARO – DELLA GIORGIA – FAGGIANO – FIORE - GIANNOTTA - MARIANO MARIANO – MELE – MIGNONE - MOLA – MOLENDINI – MURRI DELLO DIAGO – OCCHINERI – PATTI – POVERO – ROTUNDO – SALVEMINI - VALENTE.

**CONTRARI N. 1:** BAGLIVO.

### **DELIBERA**

**Di dichiarare la presente, ai sensi dell’art. 134 comma 4 del del D.Lgs. n. 267/00, immediatamente eseguibile.**

Alle h. 11:36 entra il Cons.re DE MATTEIS.

Il presente verbale viene sottoscritto nei modi di legge.

Segretario Generale

Anna Maria Guglielmi  
*(atto sottoscritto digitalmente)*

Il presente verbale viene sottoscritto ai sensi dell'art. 48 del Regolamento sul funzionamento del Consiglio Comunale e delle sue articolazioni.

Presidente del Consiglio

Carlo Mignone  
*(atto sottoscritto digitalmente)*